

СХВАЛЕНО

розпорядження голови районної
державної адміністрації

29 серпня 2025 року № 164

ПРОГНОЗ
районного бюджету Новгород-Сіверського району
(найменування бюджету адміністративно-територіальної одиниці)
на 2026 – 2028 роки
(середньостроковий бюджетний період)
(2531320000)
(код бюджету)

I. Загальна частина

Прогноз районного бюджету Новгород-Сіверського району на 2026 - 2028 роки (далі – Прогноз) – це стратегічний документ середньострокового бюджетного планування, що визначає показники районного бюджету на середньостроковий період і є основою для складання проєкту районного бюджету на 2026 рік.

Прогноз розроблено відповідно до статті 75¹ до Бюджетного кодексу України, статті 18 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», постанови Кабінету Міністрів України від 27 червня 2025 №774 «Про схвалення бюджетної декларації на 2026 – 2028 роки», наказів Міністерства фінансів України від 21 червня 2021 року №314 «Про затвердження Типової форми прогнозу місцевого бюджету та Інструкції щодо його складання», зареєстровано в Міністерстві юстиції України 05 липня 2021 р. за № 879/36501 (зі змінами), від 06 жовтня 2023 року №534 «Про затвердження Інструкції щодо підготовки бюджетної пропозиції», зареєстровано в Міністерстві юстиції України 20 жовтня 2023 року за № 1842/40898 (зі змінами), від 23 травня 2025 року №271 «Методичні рекомендації щодо організації середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні», листа Міністерства фінансів України від 09 липня 2025 року № 05120-08-6/19235 «Щодо особливостей середньострокового бюджетного планування та складання розрахунків до прогнозів місцевих бюджетів», бюджетних пропозицій головних розпорядників бюджетних коштів на 2026-2028 роки.

Прогноз сформовано як дієвий механізм управління бюджетним процесом з метою встановлення взаємозв'язку між стратегічними цілями Програми економічного і соціального розвитку Новгород-Сіверського району та можливостями бюджету у середньостроковій перспективі, забезпечення прозорості, передбачуваності та послідовності бюджетної політики, досягнення економічної і соціальної ефективності політики місцевого розвитку, визначення довгострокових інвестиційних програм, досягнення організаційної чіткості і ефективності виконання задач.

Прогноз базується на принципах збалансованості, обґрунтованості, ефективності та результативності.

Мета Прогнозу полягає у формуванні послідовної та передбачуваної бюджетної політики на рівні громади шляхом створення дієвого механізму управління бюджетним процесом, встановлення зв'язку між стратегічними цілями та можливостями бюджету в середньостроковій перспективі.

На середньострокову перспективу основними завданнями бюджетної політики є:

- забезпечення проактивного механізму управління бюджетними коштами, підвищення ефективності управління бюджетними коштами, що забезпечить вчасне прийняття виважених рішень;

- застосування дієвих методів економії бюджетних коштів;

- забезпечення стабільного функціонування бюджетних установ та виконання заходів, передбачених цільовими бюджетними програмами;

- визначення та виконання завдань соціально-економічного розвитку району з урахуванням їх пріоритетності;

- дотримання принципу забезпечення рівних гендерних прав і можливостей під час розподілу видатків головними розпорядниками бюджетних коштів за бюджетними програмами;

- створення реального підґрунтя для виконання місцевими органами влади своїх повноважень та ефективного функціонування бюджетної системи.

На середньострокову перспективу основними цілями та очікуваними результатами, яких планується досягти в рамках виконання завдань Прогнозу, є:

- підвищення прозорості та ефективності управління бюджетними коштами шляхом використання елементів програмно-цільового методу планування і виконання районного бюджету;

- забезпечення фінансових пропорцій згідно з планом економічного і соціального розвитку Новгород-Сіверського району;

- справедливий розподіл бюджетних коштів з урахуванням гендерних аспектів (особливостей умов життя та потреб жінок, чоловіків та/або їх груп) та їх врахування під час планування і виконання бюджетних програм;

Прогноз розрахований в умовах максимальної невизначеності, спричиненої активними бойовими діями, постійними змінами як зовнішніх, так і внутрішніх факторів впливу, невизначеності щодо подальшого розвитку безпекової ситуації, пришвидшення інфляційних процесів, динаміки міграційних процесів тощо. Та, незважаючи на умови максимальної невизначеності, трирічне планування сприяє більш ефективному розподілу ресурсів і підвищенню прозорості бюджетного процесу. Окрім того, його результати будуть корисними після стабілізації економічної ситуації, що буде особливо актуальним після завершення активних бойових дій.

Однак, існують ризики, що можуть вплинути на реалізацію Прогнозу. Можливими ризиками невиконання прогнозних показників можуть бути:

- тривалість і інтенсивність бойових дій;

- зміни в економічному середовищі викликані повномасштабним вторгненням Російської Федерації;
- міграція трудових ресурсів за кордон та за межі району;
- погіршення демографічної ситуації;
- пришвидшення інфляційних процесів;
- зростання тарифів на оплату комунальних послуг та енергоносіїв більшими темпами, ніж враховано в Прогнозі;
- виникнення обставин непереборної сили природного, епідеміологічного, політичного, соціального характеру тощо та прийняття органами влади рішень щодо введення заборон та обмежень, які унеможливають виконання

Ризики можуть суттєво вплинути на досягнення визначених у Прогнозі цілей і загалом мати негативний вплив, тому даний Прогноз може бути скоригований як у бік поліпшення, так і в бік погіршення відповідно до зміни військової, політичної та економічної ситуації й можливої реалізації ризиків.

II. Основні прогностичні показники економічного і соціального розвитку

Промисловість Четвертий рік промисловість району вимушена працювати в умовах воєнного стану, долаючи труднощі, які виникли через високий рівень невизначеності та ризиків, розірвання логістичних і виробничих зв'язків, порушення ланцюгів постачання, скорочення пропозиції окремих товарів, збільшення витрат через цінову політику на сировину, проблем з електропостачанням, вимушену масову міграцію робітничої сили, мобілізацію фахівців та часткове руйнування інфраструктури.

Із 17 промислових підприємств району 14 відновили свою діяльність.

Загалом, майбутнє промисловості залежатиме від багатьох факторів, включаючи безпекову ситуацію, стан інфраструктури та інвестиційні можливості.

Відповідно до Закону України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період воєнного стану або стану війни" органами статистики призупинено оприлюднення статистичної інформації щодо поточної ситуації в районі та області загалом. Відсутність статистичних даних унеможливорює формування звітних даних поточного року. Тому, основні показники є попередньо-орієнтовними та надалі можуть бути скореговані на основі уточнення.

Інвестиційна діяльність Залучення інвестицій залишається пріоритетним напрямком діяльності, оскільки для позитивних перетворень та розвитку району необхідні відповідні фінансові ресурси.

З початку 2025 року на території району реалізується 1 інвестиційний проект загальною вартістю 150,0 млн грн - Коропська селищна територіальна громада «Будівництво тваринницького комплексу (доїльний зал на 1600 дійних корів, корівник, телятник, сарай) ТОВ «Черешеньки» (с. Райгородок).

Через військову агресію тимчасово призупинена реалізація 3 інвестиційних проєктів, що веде до втрати можливості створення близько 20

нових робочих місць (Новгород-Сіверська міська територіальна громада - 3 проєкти вартістю 186,0 млн грн).

З метою активізації інвестиційних процесів у районі та громадах, найбільш широкого залучення вітчизняних та іноземних інвестиційних ресурсів у розвиток економіки, соціальної сфери, медицини, освіти та культури у 2025 році активізована робота щодо залучення позабюджетних коштів, зокрема, міжнародної технічної допомоги у соціально-економічний розвиток району та територіальних громад шляхом взяття активної участі у конкурсах на залучення грантів.

Фізичними особами підприємцями подані заявки та отримані міні-гранти на реалізацію бізнес-планів: у Коропській селищній територіальній громаді – 4 (1000,0 тис. грн), у Понорницькій селищній територіальній громаді – 2 (500,0 тис. грн), у Новгород-Сіверській міській територіальній громаді – 6 (1800,0 тис.грн).

Продовжувалося отримання міжнародної технічної допомоги в рамках 2 проєктів у I півріччі 2025 року:

«Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (Dobre) у Новгород-Сіверській територіальній громаді» - 315,2 тис.грн;

«Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (Dobre) у Коропській територіальній громаді» - 184,3 тис.грн.

Сільське господарство Однією із базових галузей економіки Новгород-Сіверського району є сільське господарство. Галузь формує продовольчу, економічну, екологічну та енергетичну безпеку, забезпечує розвиток технологічно пов'язаних галузей економіки і формує соціально-економічні основи розвитку сільських територій. Аграрний сектор є стратегічно важливою галуззю економіки Новгород-Сіверського району.

Повномасштабна війна стала справжнім випробуванням для аграріїв. Втрата спричинила руйнування налагоджених роками процесів, логістичних ланцюгів. Значну частину сільськогосподарських земель було заміновано, частково пошкоджено майно, техніку, обладнання та склади.

У галузевій структурі сільського господарства провідне місце належить рослинництву. Перевага надається вирощуванню зернових та технічних культур (пшениця, ячмінь, кукурудза, соняшник, ріпак). Зерновиробництво є одним з основних джерел надходжень для більшості сільгосптоваровиробників.

Посівні площі під урожай 2025 року склали 96,2 тис. га або 121,5% до минулого року, з них 37,3 тис. га озимі культури та 58,9 тис. га ярі культури. Зернові та зернобобові культури займають 45,9 тис. га або 102,2% до минулого року, технічні культури 42,9 тис.га, або 156% до минулого року, кормові культури посіяні на площі 6,8 тис. га, або 101,5% до минулого року, картопля посажена на площі 961,5 га, або 150% до минулого року.

Значна частина сільськогосподарських земель в адміністративних межах Семенівської та Новгород-Сіверської громад не використовується за призначенням, бо знаходяться в 20-ти кілометровій зоні від державного кордону. Ця ситуація значно вплинула на економічний стан підприємств, що працюють у прикордонні.

Станом на 01 липня 2025 року в сільгоспприємствах району налічувалось 12220 голів великої рогатої худоби, або 104,7% до початку 2025 року, з них 5382 голови корів, або 105,1% до початку 2025 року.

Зайнятість населення та ринок праці Протягом 2025 року на обліку у Новгород-Сіверській та Коропській філіях Чернігівського обласного центру зайнятості перебувало 1028 безробітних громадян Новгород-Сіверського району, станом на 01 липня 2025 року залишилось 458 осіб.

Працевлаштовано за сприянням Новгород-Сіверської та Коропської філій Чернігівського обласного центру зайнятості протягом 2025 року 169 осіб (у тому числі 9 безробітних з числа осіб з інвалідністю).

Проведено заходи щодо організації та ведення тимчасових та громадських робіт, до яких залучено 92 безробітні особи району.

Усі громади Новгород-Сіверського району долучились до суспільно-корисних робіт, куди залучено 538 чоловік.

Прогноз доходів і видатків на 2026-2028 роки визначений з урахуванням норм податкового та бюджетного законодавства, макропоказників економічного і соціального розвитку України та поточного стану виконання бюджету та згідно показників економічного і соціального розвитку району на 2026-2028 роки.

Показники районного бюджету на 2024-2028 роки

(грн)

Найменування показника	2024 рік (звіт)	2025 рік (очікуване)	2026 рік (план)	2027 рік (план)	2028 рік (план)
I. Загальні показники надходжень					
Доходи (з міжбюджетними трансфертами)	231066	301095	2854400	2854400	2854400
Загальний фонд	231066	301095	2854400	2854400	2854400
Спеціальний фонд	0	0	0	0	0
II. Загальні показники видатків					
Видатки (з урахуванням міжбюджетних трансфертів)	2279686	3040950	2854400	2854400	2854400
Загальний фонд	2279686	3040950	2854400	2854400	2854400
Спеціальний фонд	0	0	0	0	0

Під час підготовки Прогнозу враховано:

Індекс споживчих цін (у середньому до попереднього року):

2026 рік – 109,7%;

2027 рік – 107,1%;

2028 рік – 105,6%.

Розміри мінімальної заробітної плати:

з 1 січня 2026 року – 8 688 гривень;

з 1 січня 2027 року – 9 374 гривні;

з 1 січня 2028 року – 10 059 гривень.

Розміри посадового окладу працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки:

з 1 січня 2026 року – 3 470 гривень;

з 1 січня 2027 року – 3 744 гривні;

з 1 січня 2028 року – 4 018 гривень.

Прожитковий мінімум:

	<u>на одну особу</u>	<u>для працевдатних осіб</u>	<u>для осіб, які втратили працевдатність</u>
2026 рік	3171 гривень	3288 гривень	2564 гривень
2027 рік	3358 гривень	3482 гривень	2715 гривень
2028 рік	3536 гривень	3667 гривень	2859 гривень

Міжбюджетні трансферти, передбачені в обсягах визначених у межах Бюджетних пропозицій та прогнозами місцевих бюджетів.

III. Загальні показники бюджету

Прогнозні показники бюджету на 2026-2028 роки включають прогнозні показники районного бюджету Новгород-Сіверського району за основними видами доходів, фінансування, видатків і кредитування.

У цілому фінансовий ресурс Прогнозу районного бюджету Новгород-Сіверського району на 2026-2028 роки становить:

ДОХОДИ

2026 рік – 2 854 400 гривень;

2027 рік – 2 854 400 гривень;

2028 рік – 2 854 400 гривень.

ВИДАТКИ

2026 рік – 2 854 400 гривень;

2027 рік – 2 854 400 гривень;

2028 рік – 2 854 400 гривень.

Загальні показники районного бюджету Новгород-Сіверського району на 2026-2028 роки наведені у додатку 1 до цього Прогнозу.

IV. Показники доходів бюджету

Прогноз доходів бюджету на 2026 – 2028 роки визначений на підставі прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України та чинних норм податкового та бюджетного законодавства, динаміки бази оподаткування, показників зростання державних стандартів, показників

виконання бюджету у попередніх і поточному бюджетних періодах, положень нормативно - правових актів.

Прогнозні показники доходів бюджету сформовані з урахуванням існуючої податкової бази.

Крім того, на прогнозні показники доходів бюджету матимуть вплив:

Основним джерелом формування дохідної частини районного бюджету Новгород-Сіверського району, як і в попередні періоди, залишатиметься адміністративний збір за державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, адміністративний за проведення державної реєстрації відповідно до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань», що здійснюється районної державною адміністрацією, який зараховується до районного бюджету за місцем надання послуг, міжбюджетні трансферти надані територіальними громадами району та субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення окремих видатків районних рад, спрямованих на виконання їх повноважень.

V. Показники фінансування бюджету, показники місцевого боргу, показники надання місцевих гарантій, обсягу гарантійних зобов'язань та гарантованого боргу

Показники фінансування районного бюджету Новгород-Сіверського району на 2026-2028 роки наведено у додатку 3 до цього Прогнозу.

Протягом 2026-2028 років отримання кредитів в банківських і фінансових установах на реалізацію публічних інвестиційних проєктів, програм публічних інвестицій та надання місцевих гарантій не планується.

VI. Показники видатків бюджету та надання кредитів з бюджету

При формуванні видаткової частини бюджету у середньостроковому періоді основним прагненням є досягнення цілей державної політики в межах ресурсних можливостей районного бюджету Новгород-Сіверського району, спрямовуючи кошти на заходи відповідно до їх пріоритетності і актуальності, а також з урахуванням ефективності їх використання та можливої економії коштів за діючими бюджетними програмами.

У Прогнозі враховано гендерні аспекти у відповідних галузях тобто особливі та відмінні фізичні, соціальні, економічні характеристики і життєвий досвід різних соціально-демографічних груп жінок і чоловіків, дівчат і хлопців.

Прогнозні показники видатків районного бюджету Новгород-Сіверського району на 2026-2028 роки визначені в межах показників дохідної частини районного бюджету Новгород-Сіверського району на 2026-2028 роки. Насамперед враховані вимоги статті 77 Бюджетного кодексу України щодо забезпечення в першочерговому порядку потреби в коштах на оплату праці працівників Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області, проведення розрахунків за електричну енергію, водопостачання,

водовідведення, теплопостачання та послуги зв'язку, які споживаються Новгород-Сіверською районною радою Чернігівської області, а також виконання в межах фінансових можливостей районних програм.

Граничні показники видатків та надання кредитів з районного бюджету Новгород-Сіверського району головним розпорядникам коштів на 2026-2028 роки наведені у додатку 4 до цього Прогнозу, граничні показники видатків бюджету за Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування бюджету на 2026-2028 роки наведені у додатку 5 до цього Прогнозу.

Державне управління Пріоритетними завданнями діяльності Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області є забезпечення виконання наданих законодавством повноважень на території Новгород-Сіверського району.

У 2026 – 2028 роках передбачається здійснити такі заходи:
створення належних матеріальних, фінансових та організаційних умов для забезпечення здійснення Новгород-Сіверською районною радою Чернігівської області власних і делегованих повноважень;

подальший розвиток прозорості системи в прийнятті рішень районною радою;

Основним результатом, який планується досягти, є:
забезпечення функціонування Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області для здійснення ними повноважень, визначених Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими нормативно-правовими актами.

Соціальний захист та соціальне забезпечення В рамках цієї галузі з районного бюджету Новгород – Сіверського району фінансуватимуться районні програми: Програма погашення заборгованості, визнаної судовим рішенням за надані послуги зв'язку пільговим категоріям громадян Семенівської міської та Коропської селищної територіальних громад, Програма з оплати послуг з обслуговування автомобільним транспортом на автобусному маршруті загального користування Радичів – Понорниця - Новгород-Сіверський, Програмою з оплати послуг з обслуговування автомобільним транспортом на автобусному маршруті загального користування Короп - Новгород-Сіверський, Програма попередження дитячої безпритульності, розвитку сімейних форм виховання, виховання дітей сиріт, дітей позбавлених батьківського піклування.

Від реалізація заходів цих районних програм мешканці району отримують:
доступ до соціальних стандартів, які є складовою забезпечення прав громадян на отриманні адміністративних, юридичних, соціальних, медичних потреб;

соціальний захист дітей, особливо дітей, які опинились у складних життєвих обставинах, дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, забезпечення їх прав, свобод і законних інтересів, у тому числі на безпечні умови виховання та проживання у сімейному оточенні;

належні умови транспортного сполучення між населеними пунктами району;

відшкодування коштів за надані послуги зв'язку пільговим категоріям населення;

Пріоритетними завданнями у сфері соціального захисту та соціального забезпечення є:

створення умов для надання всебічної соціальної допомоги найбільш вразливим верствам населення;

забезпечення соціальної підтримки дітей, осіб з інвалідністю та громадян, постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи;

соціальна підтримка сімей з дітьми та осіб, які опинились в складних життєвих обставинах;

соціальна підтримка внутрішньо переміщених осіб;

створення безбар'єрного простору для людей з інвалідністю, людей похилого віку;

удосконалення підходів, спрямованих на реалізацію прав дітей, їх соціального захисту, всебічного розвитку та виховання в сімейному оточенні.

Основні результати, яких планується досягти:

створення доступного середовища, що сприятиме зростанню рівня та якості життя цих верств населення;

поліпшення соціальної ситуації.

Підтримка військових формувань Оскільки тривалість активних бойових дій передбачається як мінімум впродовж усього 2025 року, потреби у пов'язаних із війною видатках залишатимуться впродовж усього трирічного періоду.

Надважливим залишається питання створення сучасних боєздатних, професійно підготовлених підрозділів Збройних сил України, які б за своєю структурою, чисельністю і забезпеченістю відповідали покладеним на них завданням та стандартам збройних сил провідних країн світу. Основою цього є належне матеріально-технічне забезпечення військових частин для виконання військового обов'язку щодо захисту держави. Тобто витрати на оборону залишатимуться пріоритетними в будь-якому сценарії. Це стратегічне завдання, як уряду, так і територіальних громад.

Основними завданнями на 2026-2028 роки буде надання фінансової підтримки за запитами військових формувань для покращення їх матеріально-технічної бази.

VII. Взаємовідносини бюджету з іншими бюджетами

Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення окремих видатків районних рад, спрямованих на виконання їх повноважень складає у 2026 році – 1 449 400 грн, 2027 році – 1 449 400 грн, 2028 році – 1 449 400 грн.

У Прогнозі передбачається надходження міжбюджетних трансфертів з інших місцевих бюджетів територіальних громад району у 2026-2028 роках, що відображені в додатку 10 до Прогнозу.

З районного бюджету Новгород-Сіверського району у середньостроковому періоді не передбачається надання міжбюджетних трансфертів іншим бюджетам. Показники міжбюджетних трансфертів іншим бюджетам відображені в додатку 11 до Прогнозу.

ІХ. Інші положення та показники прогнозу бюджету

До Прогнозу додаються:

- додаток 1 «Загальні показники бюджету»;
- додаток 2 «Показники доходів бюджету»;
- додаток 3 «Показники фінансування бюджету»;
- додаток 4 «Показники місцевого боргу»;
- додаток 5 «Показники надання місцевих гарантій, обсягу гарантійних зобов'язань та гарантованого Автономною Республікою Крим, обласною радою, міською, селищною чи сільською територіальною громадою боргу»;
- додаток 6 «Граничні показники видатків та надання кредитів з бюджету головним розпорядникам коштів»;
- додаток 7 «Граничні показники видатків за Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування місцевого бюджету»;
- додаток 8 «Граничні показники кредитування бюджету за Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування місцевого бюджету»;
- додаток 9 «Обсяг публічних інвестицій на підготовку та реалізацію публічних інвестиційних проєктів та програм публічних інвестицій з урахуванням середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій регіону (територіальної громади)»;
- додаток 10 «Показники міжбюджетних трансфертів з інших бюджетів»;
- додаток 11 «Показники міжбюджетних трансфертів іншим бюджетам».

Конкретні показники обсягу доходів і видатків, у тому числі міжбюджетних трансфертів на 2026-2028 роки будуть уточнюватись залежно від подій на фронті, життєвих реалій, прийнятих законодавчих та інших нормативно-правових актів, рішень міської ради, що впливають на показники районного бюджету Новгород-Сіверського району у середньостроковому періоді.

Начальник фінансового відділу
районної державної адміністрації



Тетяна ДОБРУСЬ